

บทที่

2 นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ

2.1 นโยบายภาครัฐ

การแถลงนโยบายรัฐบาล โดยพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน พ.ศ. 2557 ระบุให้ นโยบายทุกด้านเน้นการระงับความแตกแยกในชาติ การแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน รวมทั้งการสร้างความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ท้องถิ่นจนถึงระดับประเทศ และสามารถพัฒนาสู่ความยั่งยืนของประเทศ นโยบายของรัฐบาล จำแนกเป็น 11 ด้าน โดยนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักสำคัญ ซึ่งในส่วนของนโยบายที่เกี่ยวข้องกับโครงการคมนาคม คือ

- นโยบายการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยการกระตุ้นให้นักลงทุนเข้ามาลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ
- นโยบายโครงสร้างพื้นฐาน โดยการพัฒนาโครงการด้านการขนส่งและการคมนาคมเพื่อลดเวลาการเดินทางของประชาชน เพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และลดต้นทุนโลจิสติกส์ของประเทศ
- นโยบายการส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียนจะช่วยให้ในการค้าการลงทุนในภูมิภาคอาเซียนและขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านเนื่องจากการใช้โครงข่ายคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงกัน

โครงการศึกษาแผนแม่บทการพัฒนาาระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมืองอุดรธานีจะมีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล : ด้านโครงสร้างพื้นฐาน โดยการพัฒนาโครงการด้านการขนส่งและการคมนาคม เพื่อให้ประชาชนสามารถเดินทางได้สะดวกรวดเร็ว มีค่าใช้จ่ายในการเดินทางลดลงส่งผลต่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นนั้น

2.2 แผนและยุทธศาสตร์ระดับประเทศ กระทรวงและจังหวัด

2.2.1 ยุทธศาสตร์ประเทศ 20 ปี

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) เป็นยุทธศาสตร์ชาติฉบับแรกของประเทศไทยตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะต้องนำไปสู่การปฏิบัติเพื่อให้ประเทศไทยบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ภายในช่วงเวลาของยุทธศาสตร์ 20 ปี ดังกล่าว เพื่อความสุขของคนไทยทุกคน

วิสัยทัศน์ประเทศไทย

“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เพื่อสนองต่อผลประโยชน์แห่งชาติ อันได้แก่ การมีเอกราช อธิปไตย การดำรงอยู่อย่างมั่นคง และยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่น มีความมั่นคงทางสังคมท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ความเจริญเติบโตของชาติ ความเป็นธรรมและความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงานและอาหาร ความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ และการอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้องกันด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี

การพัฒนาประเทศในช่วงระยะเวลาของยุทธศาสตร์ชาติ จะมุ่งเน้นการสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในรูปแบบ “ประชารัฐ” โดยประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (1) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง (2) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (3) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ (4) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม (5) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ (6) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

โครงการศึกษาแผนแม่บทการพัฒนากระบวนขนส่งสาธารณะในเขตเมืองอุดรธานี จะมีความสอดคล้องและมีส่วนสนับสนุนต่อการนำแนวทางของยุทธศาสตร์ชาติไปดำเนินการจัดทำโครงการให้เกิดเป็นรูปธรรม มีส่วนส่งเสริมให้ประเทศชาติเกิดการพัฒนามีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

2.2.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) กำหนดยุทธศาสตร์ที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมและระบบคมนาคมขนส่ง โดยส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศระบุนโยบายที่ 7 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ โดยเฉพาะในข้อที่ 3.1.2 มีสาระสำคัญ ดังนี้

- การพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมืองที่มีความเหมาะสมกับขนาดเศรษฐกิจและสังคมของเมืองที่มีประสิทธิภาพการใช้พลังงานสูงและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโดยเร่งก่อสร้างรถไฟฟ้าในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลตามแผนแม่บทระบบการขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และเริ่มพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะในพื้นที่เมืองหลักในเขตภูมิภาคที่สอดคล้องกับอัตลักษณ์ของเมือง อาทิ ระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนขนาดรอง (Light Rail) รถโดยสารด่วนพิเศษ (Bus Rapid Transit : BRT) และรถราง โดยเน้นการพัฒนาในเมืองหลักที่สำคัญเป็นลำดับแรกก่อน อาทิ ขอนแก่น เชียงใหม่ สงขลา หาดใหญ่ และภูเก็ต

- การเร่งพัฒนาปรับปรุงคุณภาพการให้บริการและปรับเส้นทางการเดินรถโดยสารสาธารณะ เพื่อทำหน้าที่ป้อนผู้โดยสารเข้าสู่ระบบขนส่งสาธารณะที่เป็นโครงข่ายหลักของเมือง สนับสนุนให้ประชาชนหันมาเดินทางด้วยระบบขนส่งสาธารณะที่เพิ่มขึ้น ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทการพัฒนาขนส่งสาธารณะเพื่อสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาพื้นที่สอดคล้องกับระดับการพัฒนาระบบขนส่งในภูมิภาค

- การพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกภายในสถานีให้เชื่อมโยงกับพัฒนาพื้นที่เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์จากโครงข่ายระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมืองอย่างเต็มประสิทธิภาพ โดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้เกิดการบังคับใช้กฎหมายทางผังเมือง การสร้างอัตลักษณ์ของพื้นที่ และการพัฒนาพื้นที่รอบสถานีระบบขนส่งมวลชน (Transit Oriented Development: TOD) ตามระดับการพัฒนาและความสามารถในการบริหารจัดการของพื้นที่ซึ่งจะช่วยให้เกิดการพัฒนาพื้นที่ที่สอดคล้องกับระดับการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

- การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อสนับสนุนการเดินทาง ที่ไม่ใช่เครื่องยนต์ในเขตเมือง (Non- Motorized Transport: NMT) โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาทางข้าม ทางเท้า และทางจักรยาน ในพื้นที่ที่สามารถเชื่อมต่อการเดินทางกับระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมือง และสร้างมาตรฐานและคุ้มครองความปลอดภัยของผู้สัญจรทางเดินเท้าและผู้ใช้จักรยานในเขตเมือง เพื่อเพิ่มสัดส่วนของการเดินทางที่ไม่ใช่เครื่องยนต์ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในระยะต่อไปต้องคำนึงถึงการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ใช้บริการทุกกลุ่ม โดยเฉพาะกลุ่มผู้พิการและผู้สูงอายุ โดยออกแบบพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานสาธารณะของภาครัฐให้สามารถอำนวยความสะดวกและรองรับผู้ใช้บริการทุกกลุ่มได้อย่างปลอดภัยและมีประสิทธิภาพ ภายใต้หลักการออกแบบเพื่อทุกคน (Universal Design)

โครงการศึกษาแผนแม่บทการพัฒนากระบวนขนส่งสาธารณะในเขตเมืองอุดรธานีจะมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 : ในยุทธศาสตร์การพัฒนากระบวนขนส่งสาธารณะในเขตเมืองที่มีผลโดยตรงต่อการเดินทางที่ลดค่าใช้จ่ายของผู้เดินทางและลดปัญหาผลกระทบด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม การเดินทางรวดเร็ว สะดวก ปลอดภัย และประหยัด จะเพิ่มศักยภาพการแข่งขันดึงดูดนักลงทุนและนักท่องเที่ยวให้เดินทางเข้าสู่พื้นที่มากขึ้น

2.2.3 แผนยุทธศาสตร์ กระทรวงคมนาคม พ.ศ. 2560-2564

ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ มีรายละเอียด ดังนี้

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 “ทั่วถึงและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม” การพัฒนาระบบขนส่งขั้นพื้นฐานให้เชื่อมโยงทั่วถึง เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
 - กลยุทธ์ที่ 1.1 ปรับปรุงและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งให้มีคุณภาพและเป็นไปตามมาตรฐาน
 - กลยุทธ์ที่ 1.2 พัฒนาระบบขนส่งสาธารณะขั้นพื้นฐานที่มีความครอบคลุมเข้าถึงได้
 - กลยุทธ์ที่ 1.3 เพิ่มความคล่องตัว และการเชื่อมต่อระหว่างรูปแบบการขนส่ง
 - กลยุทธ์ที่ 1.4 พัฒนาระบบขนส่งเพื่อรองรับผู้สูงอายุ ผู้พิการ และบริการเชิงสังคม
 - กลยุทธ์ที่ 1.5 ส่งเสริมและพัฒนาระบบขนส่ง ที่ลดการใช้พลังงานพึ่งพิงพลังงานที่สะอาดและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 “ปลอดภัยและมั่นคง” การยกระดับความปลอดภัยและความมั่นคงของระบบขนส่ง
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 “ประสิทธิภาพและขีดความสามารถ” การพัฒนาระบบขนส่งเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 “ปัจจัยขับเคลื่อนยุทธศาสตร์” การพัฒนาปัจจัยสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สู่ความสำเร็จ

โครงการศึกษาแผนแม่บทการพัฒนากระบวนขนส่งสาธารณะในเขตเมืองอุดรธานีจะมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม : ในยุทธศาสตร์ที่ 1 กลยุทธ์ที่ 1.2 พัฒนาระบบขนส่งสาธารณะขั้นพื้นฐานที่มีความครอบคลุมและเข้าถึงได้ ซึ่งมีเป้าประสงค์ที่สำคัญคือ เพื่อให้พัฒนาระบบขนส่งสาธารณะให้มีคุณภาพที่เป็นไปตามมาตรฐานสากลมีความครอบคลุมและสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวก

2.2.4 แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา จังหวัดอุดรธานี พ.ศ. 2561-2564

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานี ปี 2561-2564 มุ่งสู่ “เมืองน่าอยู่ ศูนย์กลางการค้า การลงทุน ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง”

ในการนี้เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานี กำหนด 6 ประเด็น ยุทธศาสตร์ โดยแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 4 กลยุทธ์ ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาศักยภาพการค้าการลงทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

- กลยุทธ์ที่ 1 ส่งเสริมอุตสาหกรรมและแรงงานมุ่งสู่ความเป็นเลิศ
- กลยุทธ์ที่ 2 ส่งเสริมการตลาดและแผนธุรกิจให้แก่กลุ่มเป้าหมายอุดรธานี 4.0
- กลยุทธ์ที่ 3 ปรับปรุงพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อเป็นศูนย์กลางทางการค้า การลงทุน และการบริการ
- กลยุทธ์ที่ 4 สร้างมูลค่าเพิ่มผลิตภัณฑ์และบริการเพื่อให้แข่งขันได้ โดยมีเป้าหมายคือ การเพิ่มมูลค่าการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ สินค้าและบริการของท้องถิ่น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การส่งเสริมการพัฒนาเกษตรอุตสาหกรรม ยกกระดับมาตรฐานการผลิต สินค้าเกษตรปลอดภัยและเกษตรอินทรีย์

- กลยุทธ์ที่ 1 ขยายผลองค์ความรู้การทำเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการทำเกษตร
- กลยุทธ์ที่ 3 เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การแปรรูปสินค้าเกษตรปลอดภัยและเกษตรอินทรีย์
- กลยุทธ์ที่ 4 ส่งเสริมการตลาดสินค้าเกษตร

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 การยกระดับคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้สังคม มีความพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

- กลยุทธ์ที่ 1 ส่งเสริมการเตรียมความพร้อมสังคมผู้สูงอายุสุขภาพดี
- กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาคุณภาพการศึกษาและคุณภาพชีวิตคนอุดรธานีทุกกลุ่มวัย
- กลยุทธ์ที่ 3 ลดความเหลื่อมล้ำด้านสังคมคนอุดรธานีด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- กลยุทธ์ที่ 4 พัฒนาระบบบริหารจัดการด้านสังคมคุณภาพชีวิต

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การยกระดับมาตรฐานอุตสาหกรรมไมซ์และการท่องเที่ยว โดยใช้อัตลักษณ์ ด้านที่ตั้งเพื่อสร้างความเป็นอยู่เมืองศูนย์กลางไมซ์ของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

- กลยุทธ์ที่ 1 ส่งเสริมการตลาดและการประชาสัมพันธ์จุดขายโดยเน้นศักยภาพที่มีเอกลักษณ์
- กลยุทธ์ที่ 2 สนับสนุนสร้างคลัสเตอร์เพื่อเชื่อมโยงกลุ่มผู้ผลิตสินค้า
- กลยุทธ์ที่ 3 พัฒนาบุคลากรด้านอุตสาหกรรมไมซ์และการท่องเที่ยว
- กลยุทธ์ที่ 4 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการบริหารจัดการ อุตสาหกรรมไมซ์และการท่องเที่ยว

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

- กลยุทธ์ที่ 1 ปกป้อง อนุรักษ์ พื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ป่า)
- กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาแหล่งน้ำและนำไปใช้ประโยชน์อย่างสูงสุด
- กลยุทธ์ที่ 3 ส่งเสริมการจัดการสิ่งแวดล้อมและการนำกลับมาใช้ประโยชน์
- กลยุทธ์ที่ 4 พัฒนาระบบเครือข่ายด้านบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 6 การส่งเสริมความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของประชาชน

- กลยุทธ์ที่ 1 ส่งเสริมการเรียนรู้วิถีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข
- กลยุทธ์ที่ 2 ป้องกันปัญหาและแก้ไขปัญหาเสพติดและการจัดระเบียบทางสังคม
- กลยุทธ์ที่ 3 รักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
- กลยุทธ์ที่ 4 ยกระดับมาตรฐานการบริหารจัดการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

โครงการศึกษาแผนแม่บทการพัฒนาาระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมืองอุดรธานี จะมีความสอดคล้องและมีความสำคัญต่อการสนับสนุนกับประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัดอุดรธานี ทั้ง 6 ข้อ ข้างต้น

2.2.5 แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี พ.ศ. 2561-2564

โครงการศึกษาเพื่อจัดทำแผนพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะเมืองอุดรธานี มีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี พ.ศ. 2561-2564 ในยุทธศาสตร์ที่มีความสำคัญ ดังนี้

- **ยุทธศาสตร์ที่ 1** การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานให้ได้มาตรฐานและเพียงพอ พัฒนาระบบการจราจรและระบบขนส่งให้มีประสิทธิภาพ เพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการป้องกันปัญหาน้ำท่วม
- **ยุทธศาสตร์ที่ 2** การจัดการสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การใช้ที่ดิน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการแก้ไขปัญหาและจัดการสิ่งแวดล้อม ปรับปรุงสภาพภูมิทัศน์และพื้นที่สีเขียว พัฒนาการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นไปตามผังเมือง และเพิ่มประสิทธิภาพและลดความสูญเสียจากสาธารณภัยและภัยพิบัติ

2.2.6 ผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี

การจัดทำผังเมืองรวมเมืองอุดรธานีเป็นการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน การวางแผนระบบโครงข่ายคมนาคมขนส่ง และบริการสาธารณะให้มีประสิทธิภาพ รองรับและสอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต รวมทั้งส่งเสริมเศรษฐกิจ โดยการส่งเสริมและพัฒนาชุมชนเมืองอุดรธานีให้เป็นศูนย์กลางการบริการทางสังคม การท่องเที่ยว ธุรกิจและการคมนาคมขนส่งของภาคเหนือตอนล่าง สำหรับการศึกษาจัดทำแผนแม่บทพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมืองอุดรธานีจะคำนึงถึงความสำคัญของการวางแผนผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี การวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินและนำข้อมูลไปใช้ในการศึกษา เพื่อให้การพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะสามารถเชื่อมโยงต่อกันอย่างเป็นระบบทั้งภายในเมือง รอบเมือง และระหว่างเมือง สอดคล้องและรองรับการใช้ประโยชน์ที่ดินตามผังเมืองรวมเมืองอุดรธานีในอนาคต